



***“Colpa grave del Medico, dell’Infermiere.
Responsabilità della Struttura Sanitaria e Criticità Medico – Legali nella
Medicina di Emergenza”***

Trani, 10 giugno 2026 - Palazzo San Giorgio

Referenti Scientifici:

Dr. Mario Giosuè Balzanelli – Presidente Nazionale SIS118

Dr. Donatello Iacobone – Referente SIS118 Regione Puglia

Razionale

La **Società Italiana Sistema 118 (SIS118)**, Società Scientifica accreditata al Ministero della Salute, promuove, a tutti i livelli istituzionali, la valorizzazione e la tutela del Sistema dell’Emergenza Sanitaria nel Paese, ed in particolare del Sistema di Emergenza Territoriale 118, al fine di assicurare alla comunità percorsi operativi di eccellenza, tempo dipendenti, integrati tra territorio e reti ospedaliere, finalizzati ad assicurare le più elevate possibilità di sopravvivenza e di prognosi favorevole “*quoad valetudinem*” alle vittime di qualsiasi malore e/o trauma che sia in grado di mettere in pericolo, in tempi brevi, la vita.

Alla pari, la **Società Italiana Sistema 118 (SIS118)** promuove, nell’ottica esclusiva di competenza di una società scientifica, la valorizzazione professionale, lo sviluppo professionale ed il benessere lavorativo per tutti gli operatori, medici, infermieri, autisti-soccorritori che operano, nei vari territori regionali, nel Sistema di Emergenza Territoriale 118.

Le criticità, strutturali e funzionali, del Sistema dell’Emergenza Sanitaria nel nostro Paese, ed in particolare, del Sistema “118”, poste da SIS118 all’attenzione del Legislatore e delle agenzie di stampa nazionali sin dal 2017, stanno comportando, tra le varie conseguenze correlate al prolungarsi dei tempi di una riforma legislativa nazionale che potenzi il Sistema, in misura coerente con le attuali necessità di risposta prestazionale, peraltro vertiginosamente aumentate negli ultimi anni, e non solo in correlazione con la pandemia da Covid-19, il fenomeno della **fuga in massa dal Sistema 118 dei medici**.

Si percepisce, quindi, la necessità di **affrontare, intanto sul piano culturale**, prima che giuridico e amministrativo, **la questione di fondo determinata dalla mancata serenità in cui operano**

e20econvegni s.r.l.

Via Tasselgardo, 68 – 76125 Trani (BT)

Via Podgora, 134 – 70124 Bari

Web: www.e20econvegni.it

Mail: info@e20econvegni.it



quotidianamente, in prima linea, il medico, l'infermiere e tutti gli operatori dell'emergenza sanitaria, in particolare, del Sistema "118", i quali, impegnati strenuamente in prima linea a tutela della vita, rischiano quotidianamente, oltre ai **ritmi di lavoro massacranti**, e alle **carenze di mezzi, aggressioni violente da parte dell'utenza** durante le attività di servizio, di cui è davvero esorbitante il dato obiettivo di cronaca in ambito nazionale, e **ripercussioni correlate al tasso di contenzioso legale** che va, man mano, aumentando, di pari passo con l'aumentare delle criticità, strutturali e funzionali del Sistema.

In tale contesto, si è deciso di organizzare **un congresso dedicato alla responsabilità professionale sanitaria nell'emergenza sanitaria, medico-chirurgica, territoriale e ospedaliera**, in particolare alla disamina giuridica del concetto e dei contesti in cui sia dimostrabile, in ambito penale e civile, una colpa grave del medico, nonché – contestualmente – alla definizione e quindi all'inquadramento, nei possibili vari contesti di scenario operativo, dei criteri in cui sia ravvisabile, a livello causale o concausale, una **responsabilità per colpa grave della struttura sanitaria in Medicina di Emergenza** o addirittura un "vulnus favorente" in tal senso insito nella legislazione stessa, a livello nazionale e regionale.

Il Convegno illustra, in via preliminare, **lo stato della normativa e delle Giurisprudenza in materia di Responsabilità professionale medica e di Responsabilità della struttura sanitaria**, si propone, quindi, di affrontare tematiche peculiari, a partire **dall'approfondimento del significato e dei contesti in cui può definirsi la colpa grave**, valutando con particolare attenzione **la situazione del paziente acuto, il quale, particolarmente quando critico, ha di per sé possibilità, anche molto elevate, di decesso**.

Il Convegno fa **il punto, in ambito giuridico, sulle problematiche, e sulle necessità che ad esse strettamente conseguono, quotidianamente oggetto delle difficoltà operative del personale sanitario, medico-infermieristico, che opera in Medicina di Emergenza**, tra cui:

- **la necessità di previa fissazione di regole di condotta il più possibile dettagliate**, affinché siano assicurati congrui margini di difesa dei sempre possibili errori, siano essi conseguenza o no di colpa grave.
- **la comprensione di quale sia il livello di colpa che l'Ordinamento giuridico vigente postula per il riconoscimento della responsabilità nel caso di morte o di lesione personale patite dal paziente in emergenza, e come sia distribuito, in sede processuale penale e civile, l'onere della prova** concernente l'elemento *soggettivo* del fatto illecito attribuito al medico e la sussistenza del nesso di causalità fra la condotta del Sanitario (rapportata anche al contesto della Struttura in cui abbia agito) e l'evento mortale o lesivo, anche affinché non siano instaurati e coltivati procedimenti penali e civili dai quali possano derivare soltanto gravi pregiudizi per la serenità dello svolgimento della professione medica e per l'efficienza ed il buon andamento dei percorsi di cura e di assistenza al paziente acuto e critico

e20econvegni s.r.l.

Via Tasselgardo, 68 – 76125 Trani (BT)

Via Podgora, 134 – 70124 Bari

Web: www.e20econvegni.it

Mail: info@e20econvegni.it



PROGRAMMA

8:30 Registrazione dei partecipanti

09:20 Introduzione

- Donatello Iacobone (Referente SIS 118 Puglia)

- Mario Giosuè Balzanelli (Presidente Nazionale SIS118)

9.30 Saluto delle Autorità

TAVOLA ROTONDA (10.00 – 11.30)

Moderatori: Mario Giosuè Balzanelli (Presidente Nazionale SIS118), Fedele Clemente (Presidente Onorario SIS118) – Giornalista

“Colpa Grave del Medico in Medicina di Emergenza Territoriale”

Disamina in tema di:

- I criteri di individuazione del profilo di colpa grave del Medico e dell’Infermiere quando il Sistema non sia in grado di rispondere a monte alle necessità di cura e di assistenza (*System Failure*), come può avvenire, per deficienze strutturali e no, nei casi di:
 - ritardi di attivazione e di arrivo dei mezzi di soccorso (112 prima del 118)
 - problemi di interpretazione della richiesta di soccorso – *undertriage*
 - mancanza di medici
 - mancanza di attrezzature
 - mancanza di mezzi di soccorso (utilizzo improprio/blocco barelle sulle rampe dei PS)
 - sovraffollamento PS
 - maxiemergenza
 - inesistenza di specifiche regole, norme, protocolli e procedure come avvenuto in occasione dell’epidemia da COVID-19

Relatori

- **Patrizia Piccialli – Già Presidente IV Sezione Penale Corte Suprema di Cassazione**
- **Maura Caprioli – Consigliere Corte Suprema di Cassazione**
- **Renato Nitti - Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Trani**
- **Filippo Anelli – Presidente Nazionale FNOMCEO**

Discussant

- **Rossella Carucci – Vice Presidente Nazionale SIS118**
- **Giuseppe Di Domenica – Segretario Nazionale SIS118**
- **Federico Ruta - Dirigente delle Professioni Sanitarie presso l'ASL BT**
- **Giovanni Abatecola – Referente Emergenze pediatriche SIS 118 Puglia**
- **Anna Maria Natola – Direttrice C.O. 118 Bari-BT**
- **Roberto Mannella – Direttore C.O. 118 Caserta**

11:30 Coffee break

e20econvegni s.r.l.

Via Tasselgardo, 68 – 76125 Trani (BT)

Via Podgora, 134 – 70124 Bari

Web: www.e20econvegni.it

Mail: info@e20econvegni.it

TAVOLA ROTONDA (11.45 – 13.15)

Moderatori: Donatello Iacobone (Referente SIS 118 – Regione Puglia) - Giuseppe Gentile

“Criticità operative in Medicina di Emergenza Territoriale e risvolti giuridici”

Disamina in tema di:

- Il rispetto delle Linee Guida internazionali esenta il medico e l’infermiere dalla possibilità di dover rispondere di colpa grave?
- Aggressioni al personale sanitario: la querela di ufficio, l’arresto in flagranza differita di reato, l’utilizzo delle *body cam*, lo *spray antiaggressione*
- La responsabilità della Struttura Sanitaria e della Legislazione in Medicina di Emergenza, Territoriale (Sistema di Emergenza Territoriale 118) ed Ospedaliera, in termini di colpa grave, alla luce delle criticità attuali rilevate a livello nazionale
- Aspetti medicolegali del decesso sul territorio, arresto cardiocircolatorio con esito infausto dopo manovre di RCP da parte di equipaggio India in assenza di medico
- Aspetti medico legali del paziente in stato di agitazione psicomotoria sul territorio, stato di necessità o TSO? Chi fa la contenzione del paziente? Perché le Forze dell'Ordine non vogliono salire in ambulanza?

Relatori

- **Antonio Diella** Presidente della I Sezione Penale del Tribunale di Foggia
- **Patrizia Piccialli** – Già Presidente IV Sezione Penale Corte Suprema di Cassazione
- **Maura Caprioli** – Consigliere Corte Suprema di Cassazione
- **Nicola Fucci** Avv. Docente Universitario LUM “Jean Monnet” in Diritto Sanitario - Ufficio Legale Nazionale AOGOI

Discussant:

- **Mario Giosuè Balzanelli** – Presidente Nazionale SIS118
- **Carla Aromatario** – Referente Nazionale SIS118 per le emergenze pediatriche
- **Fabio Farina** – Direttore UOSVD Medicina Legale ASL BT
- **Sabina Di Donato** - Direttore UOSVD Rischio Clinico ASL BT
- **Mercedes Panza** – Dirigente Medico C.O. 118 Bari-BT Inc. Alta Specialità Maxiemergenze e programmazione Grandi Eventi
- **Mancusi Giuseppe** – Dirigente Medico C.O. 118 Bari-BT

13.15 Conclusioni

13.30 Chiusura dei lavori

Quiz ECM on line

e20econvegni s.r.l.

Via Tasselgardo, 68 – 76125 Trani (BT)

Via Podgora, 134 – 70124 Bari

Web: www.e20econvegni.it

Mail: info@e20econvegni.it



Il Convegno (3 ore formative) sarà accreditato dal Provider n. 432 - E20ECONVEGNI - ed è rivolto a n. 100 partecipanti afferenti a tutte le professioni sanitarie.

e20econvegni s.r.l.

Via Tasselgardo, 68 – 76125 Trani (BT)

Via Podgora, 134 – 70124 Bari

Web: www.e20econvegni.it

Mail: info@e20econvegni.it